

ขอเลข 13 หลักเพรະจะตามไปยึดเงินได้ใหม

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารยังมีอีกหน้าที่หนึ่งในการตอบข้อหารือกรณีที่หน่วยงานของรัฐ มีหนังสือไปหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ด้วย เรื่องนี้นำเสนอไว้ว่าข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งปกติจะได้รับความคุ้มครอง แต่กรณีนี้สามารถเปิดเผยได้ เมื่ออ่านแล้วหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นที่ครอบคลุมข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลอยู่ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติได้ครับ

เรื่องนี้กรรมบังคับคดีได้หารือว่า ได้มีหนังสือไปถึงกรมบัญชีกลางเพื่อขอให้แจ้งเลขประจำตัวประชาชนของลูกหนี้ที่ถูกอายัดเงินบำนาญให้กับกรมบังคับคดี เนื่องจากปัจจุบันกรมบัญชีกลางจะส่งเงินของลูกหนี้ในคดีล้มละลายทั้งจำนวนที่ถูกอายัดเงินบำนาญเข้าบัญชีเงินฝากของกรมบังคับคดี และข้อมูลการเคลื่อนไหวบัญชีธนาคารที่กรมบังคับคดีได้รับจากธนาคารก็ไม่มีเลขประจำตัวประชาชนหรือแม้แต่ชื่อลูกหนี้ มีเพียงจำนวนเงินที่ตรวจสอบให้ตรงกันเท่านั้น หากได้เลขประจำตัวประชาชนไปกรมบังคับคดีจะสามารถทำงานและบริการประชาชนได้เร็วขึ้น รวมทั้งออกใบเสร็จรับเงินได้โดยไม่ต้องรอทะเบียนจ่ายตรง ลดความผิดพลาดการรับเงิน และจ่ายเงิน เมื่อเป็นเช่นนี้จะเป็นการที่กรมบังคับคดีขอให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๒๔ หรือไม่ และกรมบัญชีกลางสามารถเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวให้ได้หรือไม่ ประเด็นหารือก็มี ๒ ประเด็นนี้แหลกครับ

คณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ พิจารณาเห็นว่าข้อมูลเลขประจำตัวประชาชนของผู้รับบำนาญเป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับสิ่งเฉพาะตัวบุคคลที่ถูกอายัดเงินบำนาญ เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๔ ซึ่งโดยปกติการเปิดเผยต้องปฏิบัติตามมาตรา ๒๔ คือต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลนั้นก่อน หรือเข้าข้อยกเว้นตามมาตรา ๒๔ (๑) – (๔) ซึ่งประกอบด้วยบุคคลต่อไปนี้ ต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานของตน เพื่อใช้ปฏิบัติตามหน้าที่ หน่วยงานของรัฐที่ทำงานด้านวางแผน สำมะโนต่างๆ หอดหามาหยเหตุแห่งชาติ เจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อสืบสวนสอบสวน พ้องคดี เปิดเผยเพื่อป้องกัน หรือระงับอันตรายต่อชีวิตหรือสุขภาพของบุคคล และต่อศาล เจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะขอข้อมูลดังกล่าว รวม ๘ – ๘ คนนี้แหลกครับ การที่กรมบังคับคดีขอข้อมูลเลขประจำตัวประชาชนของลูกหนี้ที่ถูกอายัดเงินบำนาญจากกรมบัญชีกลางเพื่อดำเนินการอายัดเงินบำนาญของลูกหนี้ในคดีล้มละลาย เป็นการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของกรมบังคับคดี ซึ่งเมื่อได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวทำให้สามารถดำเนินการได้สะดวกรวดเร็วขึ้น ลดความผิดพลาดการรับเงินและจ่ายเงินค่าเลี้ยงชีพให้ลูกหนี้ได้อีกด้วย ดังนั้น กรมบัญชีกลางจึงสามารถเปิดเผยข้อมูลเลขประจำตัวประชาชนของบุคคลผู้รับบำนาญที่ถูกอายัดเงินบำนาญในคดีล้มละลายให้แก่กรมบังคับคดีได้ตามมาตรา ๒๔ (๔) คือ ต่อศาล เจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะขอข้อมูลดังกล่าว

การไม่มีหนี้ เป็นลักษณะประเสริฐครับ เกษียนไปแล้วยังدونตามยืดเงิน ขอให้ราชการรุ่นใหม่ๆ ใช้ชีวิตแบบเพียง อย่าเอาตัวเองไปเทียบกับหน่วยงานที่มีเงินเดือนสูง มีโบนัสสิ้นปีมาก็จะอยู่ได้อย่างมีความสุข ต้องการหารือ ปรึกษาการใช้สิทธิหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ ติดต่อได้ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๐ www.oic.go.th “เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น” (หารือ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘)

เงินกองทุนของหน่วยงาน กีเปิดเผยได้ครับ

การบริหารเงินไม่ใช่เรื่องง่ายครับ โดยเฉพาะเงินที่ไม่ใช่เงินส่วนตัว แต่ถ้าบริหารอย่างถูกต้อง ตามระเบียบ มีความโปร่งใสพร้อมให้ร่วมตรวจสอบได้ก็จะเป็นประโยชน์หลายฝ่ายครับ ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ มีเรื่องอุทธรณ์รวม ๒๑ เรื่อง เรื่องนี้ก็เป็นอีกหนึ่งเรื่องที่น่าสนใจครับ

เรื่องนี้ทางดอกลัมวนซึ่งเป็นผู้บริหารระดับหนึ่งได้มีหนังสือ ๒ ฉบับไปถึงผู้อำนวยการองค์การ เกสัชกรรม และประธานคณะกรรมการองค์การเกสัชกรรมเพื่อขอสำเนาข้อมูลข่าวสาร ๒ รายการ คือ ข้อมูล การรับ – จ่ายเงินในบัญชีกองทุนดอกพิกุล ย้อนหลัง ๒ ปี และเอกสารการรับเข้า และการเบิกจ่ายเงินย้อนหลัง ๒ ปี ต่อมากองการเกสัชกรรมมีหนังสือแจ้งทางดอกลัมวนว่า เงินกองทุนดอกพิกุลไม่ใช่บประมาณราชการ เอกสารที่เกี่ยวข้องของกองทุนจึงไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารของราชการ นางดอกลัมวนจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

นางดอกลัมวนซึ่งแห่เหตุผลที่ต้องการข้อมูลข่าวสารว่า ตนเองเห็นว่า พนักงานขององค์การ เกสัชกรรมทุกคนมีส่วนเกี่ยวข้องกับกองทุนฯ แต่การเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ตามระเบียบ และยังมีข่าวในหน้าหนังสือพิมพ์ว่า มีการเบิกจ่ายเงินโดยไม่มีใบเสร็จไปแสดง และหากจะว่าไม่ใช่ เงินราชการ แต่ก็เป็นเงินที่ใช้จ่ายในกิจการขององค์การเกสัชกรรม คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ก็เป็น พนักงานองค์กรฯ ข้อมูลทั้งหมดอยู่ในความครอบครองและควบคุมดูแลโดยองค์การเกสัชกรรม ซึ่งเป็น รัฐวิสาหกิจ จึงเป็นหน่วยงานของรัฐ ข้อมูลข่าวสารที่ขอทั้ง ๒ รายการ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการด้วย ฝ่ายผู้แทนองค์การเกสัชกรรมก็ซึ่งรับทราบว่า ที่มาของเงินกองทุนดอกพิกุลนั้น เดิมเป็นกองทุนสนับสนุนการกีฬา และ กิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อองค์การเกสัชกรรม แต่เมื่อรายจ่ายบางรายการที่เบิกจากองค์กรฯ ไม่ได้ สิ่งตั้งกองทุน ดอกพิกุลขึ้น และโอนทรัพย์สินกองทุนกีฬาเข้าเป็นของกองทุนดอกพิกุล มีคณะกรรมการบริหารที่แต่งตั้งโดย ผู้อำนวยการองค์การเกสัชกรรม รายได้มาจากการแข่งขันกอล์ฟ เงินกองทุนจึงเป็นเงินของบประมาณ การเบิกจ่ายก็ไม่เป็นไปตามระเบียบร่างการ สำหรับข้อมูลข่าวสารที่นางดอกลัมวนมีคำขอนั้นก็ไม่ได้เป็น ความลับ เปิดเผยได้ แต่ที่ปฏิเสธ เพราะต่อไปอาจมีผู้ขอข้อมูลดังกล่าวมากขึ้น และอาจเป็นปัญหาในองค์กรได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพังทั้งสองฝ่ายแล้วมีประเด็นพิจารณาว่า ตั้งใจ อ่านนนัครับ ข้อมูลข่าวสารตามที่ขอเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการหรือไม่ ซึ่งจากข้อเท็จจริงองค์การเกสัชกรรม เป็นรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ และกองทุนดอกพิกุลจัดตั้งขึ้นตามระเบียบองค์การเกสัชกรรมว่าด้วย กองทุนดอกพิกุล พ.ศ. ๒๕๕๖ มีวัตถุประสงค์ การควบคุมดูแล ข้อมูลข่าวสารต่างๆ อยู่ในความครอบครองหรือ ควบคุมดูแลขององค์การเกสัชกรรมซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ แล้วจะเปิดเผยให้ได้หรือไม่? คณะกรรมการ วินิจฉัยเห็นว่า ข้อมูลการรับ-จ่ายเงินในบัญชีกองทุนดอกพิกุล ไม่มีลักษณะตามมาตรา ๑๕ ที่ไม่ต้องเปิดเผย แต่การ เปิดเผยให้พนักงานทราบ จะแสดงให้เห็นความถูกต้องไปร่วมในการรับ-จ่ายเงินกองทุน จึงวินิจฉัยให้องค์การเกสัชกรรม เปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้งสองรายการ พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้องให้นางดอกลัมวน

นี่ก็เป็นอีกหนึ่งเรื่องครับที่ใช้สิทธิตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการตรวจสอบการ บริหารงานของหน่วยงานของรัฐ ถ้าเพื่อความโปร่งใสในการบริหารเงินแล้ว ต้องเปิดเผยได้ครับ ต้องการหารือ ปรึกษาการใช้สิทธิหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการติดต่อได้ที่สำนักงาน คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๔๓ ๔๖๘๐ www.oic.go.th “เราพร้อมเปิดเผย เปิดเผย และเปิดเผย” (ศก ๓๘/๒๕๕๙)

ยุพาร พิริวัฒนา
นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ

โครงการล่าவ່າຫລັນ

การสอบสวนวินัยเป็นอีกเรื่องหนึ่งที่มีการขอข้อมูลข่าวสารกันบ่อยครั้ง เนื่องจากผู้ถูกสอบสวนย่อมอยากรู้รายละเอียดต่าง ๆ เกี่ยวกับการสอบสวนตนเอง ในเรื่องนี้หน่วยงานจะพิจารณาการเปิดเผยอย่างไร โดยเฉพาะชื่อผู้กล่าวหาและชื่อพยานในสำนวนการสอบสวน จะเปิดเผยได้หรือไม่

สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรง นางสาว ก. กรณีมีผู้กล่าวหาว่า นางสาว ก. มีพฤติกรรมในการปฏิบัติงานที่ไม่เหมาะสมโดยประการ ต่อมาก็สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีคำสั่งยุติการดำเนินการทางวินัยนางสาว ก. โดยให้เหตุผลว่า ข้อเท็จจริงจากการสอบสวนยังพังไม่ได้ว่า นางสาว ก. ได้กระทำการผิดวินัยตามที่ถูกกล่าวหา หลังจากนั้น นางสาว ก. ได้มีหนังสือขอสำเนาการสอบสวนทางวินัย คำให้การพยานทุกปาก และเอกสารทั้งหมดของฝ่ายที่กล่าวหาว่าตนกระทำการผิดวินัย เพื่อใช้ในฟ้องคดีกับผู้กล่าวหาทั้งทางแพ่งและอาญา ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดได้ให้สำเนาเอกสารการสอบสวนทางวินัยแก่ นางสาว ก. แต่ไม่เปิดเผยชื่อผู้กล่าวหาและชื่อพยานผู้ให้ถ้อยคำ นางสาว ก. จึงมีหนังสือขอทราบรายชื่อผู้กล่าวหา รายชื่อพยานทุกคนในรายงานการสอบสวน และหนังสืออกล่าวหานางสาว ก. ต่อผู้บังคับบัญชา แต่สำนักงานอัยการสูงสุดปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า การเปิดเผยชื่อผู้กล่าวหาและชื่อของพยานผู้ให้ถ้อยคำทุกคนในรายงานการสอบสวนอาจมีผลกระทบต่อบุคคลดังกล่าว หรืออาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลใดบุคคลหนึ่งตามมาตรา ๑๕(๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การที่สำนักงานอัยการสูงสุดปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวนั้น คณะกรรมการฯ เห็นพ้องด้วย ส่วนสำเนาหนังสืออกล่าวหานางสาว ก. ว่ากระทำการผิดวินัย ปัจจุบันการสอบสวนเสร็จสิ้นแล้ว นางสาว ก. มีส่วนได้เสียโดยตรง ควรมีโอกาสได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ปักป้องส่วนได้เสียของตน ทั้งนี้ หากสำนักงานอัยการสูงสุดเห็นว่าการเปิดเผยชื่อบุคคลที่ลงนามในหนังสือดังกล่าวจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ตามมาตรา ๑๕(๔) ก็อาจใช้ดุลพินิจปิดชื่อได้ (คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๓/๒๕๕๘)

ในเรื่องนี้ จะเห็นได้ว่าหากการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะไปกระทบ หรืออาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตและความปลอดภัยของบุคคลใดแล้ว หน่วยงานย่อมสามารถใช้ดุลพินิจปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้ค่ะ ถ้ามีข้อสงสัย หรือต้องการหารือ ติดต่อได้ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล โทร ๐ ๒๒๔๓ ๔๖๗๘ หรือ www.oic.go.th

“ไม่มี ไม่เขื่อ ไม่จบ”

การขอข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานของรัฐ หากหน่วยงานปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสาร แต่ผู้ขอไม่เชื่อ จะทำอย่างไร?? พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีทางออกให้ค่ะ

นาย ก. มีหนังสือถึงผู้อำนวยการเขตพัฒนาฯขอข้อมูลข่าวสารการดำเนินกิจการของมูลนิธิพระศาสนาศรีคุรุนาภิเทพ ๕ รายการ นับแต่ก่อตั้งมูลนิธิจนถึงปัจจุบัน คือ ๑) รายงานการประชุมทุกรั้ง ๒) รายงานการประชุมสามัญประจำปี ๓) งบดุล ๔) บัญชีรายได้รายจ่าย และ ๕) รายงานการดำเนินกิจการ ซึ่งสำนักงานเขตฯ ปฏิเสธโดยให้เหตุผลว่า นาย ก. ไม่มีส่วนเกี่ยวข้อง และไม่เจ้าของบุคคล ประกอบกับเป็นข้อมูลส่วนบุคคล หากนาย ก. แสดงตนและความประสงค์ชัดเจนก่อนญาตให้คัดสำเนาเฉพาะเอกสารรายการที่ ๑, ๒ และ ๕ ส่วนรายการอื่นให้ยกคำขอเนื่องจากเป็นข้อมูลที่แสดงถึงฐานะทางการเงินของบุคคลอื่นไม่ควรเปิดเผยตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ มาตรา ๑๕ นาย ก. จึงมีหนังสืออุทธรณ์ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาได้ข้อเท็จจริงว่า นาย ก. เป็นสมาชิกสมาคมศรีคุรุสิงห์สภा ประเภทสามัญเป็นเวลา ๓๕ ปี สมาคมนี้เกี่ยวพันกับมูลนิธิพระศาสนาฯ เพราฯ ได้ขอของสมาคมมาจากการบริจาคเงินของสมาชิก และมูลนิธิพระศาสนาฯ ได้ใช้จ่ายเงินของสมาคมโดยเงินจะถูกเก็บไว้ในบัญชีของสมาชิกเพียง ๔ - ๕ คนเท่านั้น ตั้งแต่ก่อตั้งมูลนิธินี้ไม่เคยแสดงงบดุลบัญชีให้สมาชิกทราบเลย นาย ก. จึงต้องการข้อมูลเพื่อตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน

ผู้แทนสำนักงานเขตพัฒนาฯ แจ้งว่า ตามกฎกระทรวงการจัดตั้งมูลนิธิกำหนดให้มูลนิธิต้องรายงานผลการประชุมทุกรั้งและผลการดำเนินกิจการในรอบปีนั้นให้ยุทธศาสตร์เป็นเวลา ๓๕ ปี สมาคมนี้ เกี่ยวพันกับมูลนิธิพระศาสนาฯ เพราฯ ได้ขอของสมาคมมาจากการบริจาคเงินของสมาชิก และมูลนิธิพระศาสนาฯ ได้ใช้จ่ายเงินของสมาคมโดยเงินจะถูกเก็บไว้ในบัญชีของสมาชิกเพียง ๔ - ๕ คนเท่านั้น ตั้งแต่ก่อตั้งมูลนิธินี้ไม่เคยแสดงงบดุลบัญชีให้สมาชิกทราบเลย นาย ก. จึงต้องการข้อมูลเพื่อตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ พิจารณาเห็นว่า ข้อมูลตามอุทธรณ์ ๕ รายการนั้น สำนักงานเขตฯ มีอยู่ในความครอบครองเพียง ๓ รายการเท่านั้น คือ รายการที่ ๑, ๓ และ ๕ ซึ่งเป็นข้อมูลที่มูลนิธิ ต่าง ๆ ต้องรายงานต่อนายทะเบียนอยู่แล้ว จึงไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่ไม่อาจเปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ประกอบกับผู้อุทธรณ์มีส่วนเกี่ยวข้องกับมูลนิธิฯ และต้องการนำข้อมูลไปตรวจสอบตั้งนั้น จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ทั้งนี้ เพื่อความถูกต้องและความโปร่งใสของมูลนิธิฯ และสำนักงานเขตฯ ด้วย ส่วนข้อมูลรายการที่ ๒ และ ๔ ที่สำนักงานเขตฯ แจ้งว่าไม่มีอยู่ในความครอบครองหากผู้อุทธรณ์ ไม่เชื่ออาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ เพื่อให้คณะกรรมการฯ เข้าไปตรวจสอบความมีอยู่ของข้อมูลตามมาตรา ๓๓ ได้ออกทางหนึ่งได้

จะเห็นได้ว่าการขอข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานรัฐนั้น แม้จะได้คำตอบว่าข้อมูลข่าวสารไม่มีอยู่ในความครอบครองก็ไม่ใช่จะทำให้สิทธิของคุณจบลงแค่นั้นนะครับ เพราะหากคุณไม่เชื่อคุณยังสามารถใช้สิทธิร้องเรียนตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ได้ค่ะ โดยยื่นที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

